

Uchwała Nr 3.c./337/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Troszyn projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - Iwona Podpora,
Członkowie: - Wojciech Tarnowski,
 - Maciej Maurycy Dąbrowski,

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Troszyn projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Troszyn na 2026 rok.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej Gminy Troszyn na 2026 rok przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr UG.0050.89.2025 z dnia 14 listopada 2025 roku.

I.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:

- dochody – 39.224.168,00 zł, w tym:
 - bieżące – 31.024.168,00 zł, majątkowe – 8.200.000,00 zł,
- wydatki – 46.293.596,00 zł, w tym:
 - bieżące – 30.803.406,97 zł, majątkowe – 15.490.189,03 zł.

W 2026 roku wydatki bieżące są niższe niż dochody bieżące, tym samym relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została spełniona.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych, tj. m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
 - przychody i rozchody budżetu gminy,
 - limity zobowiązań,
 - rezerwę ogólną i rezerwy celowe w tym na zarządzanie kryzysowe,
 - dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
 - dochody i wydatki na zadania realizowane na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
 - dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
 - dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
 - dotacje udzielane z budżetu gminy,
 - plan przychodów i kosztów dla zakładu budżetowego,
 - plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
 - upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r., o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).
- W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych.

Analizując przedłożony projekt budżetu na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

- 1) W załączniku Nr 1 obejmującym dochody budżetu w rozdz. 80148 zaplanowano środki w §083 w wysokości 67.500,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że jeżeli dochody te dotyczą wpływów z opłat za wyżywienie w żłobku, przedszkolu lub szkole, właściwym paragrafem - zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.) będzie § 067 „Wpływy z opłat za wyżywienie w żłobku, przedszkolu lub szkole”.
- 2) W załączniku Nr 7 „Dotacje udzielone w 2026 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” w rozdz. 60014 grupa 1610 wykazano dotację celową w wysokości 500.000,00 zł, jako beneficjenta wskazując Zakład Obsługi Rolnictwa w Troszynie, natomiast z uzasadnienia (str. 43) wynika, że dotacja celowa przeznaczona jest dla Powiatu Ostrołęckiego na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: "Przebudowa drogi powiatowej Nr 2556W Dąbek - Opęchowo - Kleczkowo".
- 3) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str. 43) wskazano, że źródłem finansowania wydatków inwestycyjnych jest m. in. kredyt w wysokości 7.140.000,00 zł, natomiast zgodnie z § 2 ust. 1 projektu uchwały, deficyt w wysokości 7.069.428,00 zł sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 3.069.428,00 zł oraz z pożyczek w kwocie 4.000.000,00 zł.
- 4) W projekcie treści uchwały w § 8 postanowiono, iż „Ustala się plan dochodów z tytułu wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz plan wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałaniu Narkomanii, zgodnie z załącznikiem nr 9 do niniejszej uchwały”, natomiast zgodnie z przywołanym załącznikiem obejmuje on także dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Skład Orzekający zaleca doprecyzowanie postanowienia § 8 projektu uchwały w zakresie dochodów uzyskiwanych według rodzaju opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Troszyn na 2026 rok deficyt budżetu wynosi 7.069.428,00 zł i pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 3.069.428,00 zł oraz z pożyczek w kwocie 4.000.000,00 zł. Przedstawiony sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając sposób sfinansowania deficytu oraz zachowanie relacji wymaganej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych należy uznać, że Gmina Troszyn ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu na 2026 rok.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego