

**Uchwała Nr 3.c.150.2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 2 grudnia 2022 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Troszyn projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący                   - Tarnowski Wojciech  
Członkowie                        - Jolanta Białobrzewska  
  - Maciej Maurycy Dąbrowski

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Troszyn projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok.

**§ 2**

Wydaje opinię negatywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Troszyn na 2023 rok.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

15 listopada 2022 r. doręczono Izbie projekt uchwały budżetowej Gminy Troszyn na 2023 rok przedłożony przez Wójta Gminy Zarządzeniem Nr UG.0050.74.2022 z dnia 15 listopada 2022 roku.

I.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

- dochody – 31.082.000,00 zł, w tym:

bieżące – 19.900.645,00 zł, majątkowe – 11.181.355,00 zł,

- wydatki – 39.253.930,66 zł, w tym:

bieżące – 21.344.240,45 zł, majątkowe – 17.909.690,21 zł.

Z powyższego wynika, że wydatki bieżące są wyższe niż dochody bieżące i tym samym relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została spełniona, o czym mowa również w dalszej części opinii, jednak mając na uwadze, że suma przekroczeń tej relacji w latach 2023-2025 jest niższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach, to należy uznać, że budżet w tej części został opracowany z uwzględnieniem przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927).

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych, tj. m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie przejściowego deficytu,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołectkiego.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że posiada on nieprawidłowości, które powinny zostać wyeliminowane na etapie uchwalania budżetu, tj.:

- zgodnie z Załącznikiem Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2023 roku” jednostka planuje zaangażować wolne środki w wysokości 1.725.502,66 zł, natomiast z danych sprawozdawczych wynika, że jednostka nie posiada wolnych środków które mogłaby wprowadzić do budżetu 2023 r., o czym mowa również w dalszej części opinii,
- w § 2 ust. 4 pkt. c ustalono limit zobowiązań na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków z UE, jednak z konstrukcji budżetu nie wynika czy będzie on przeznaczony na sfinansowanie przejściowego czy planowanego deficytu,
- w § 10 ust. 3 upoważniono Wójta do „przekazania upoważnień”, jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że można upoważnić Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p,

- w zał. Nr 7 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dotacje udzielone w 2023 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” zaplanowano w dz. 754 rozdz. 75412 dotacje na utrzymanie gotowości bojowej w kwocie 30.000,00 zł. Z uwagi na fakt, iż ww. dotacja jest dotacją celową a organem gminy właściwym do zadecydowania o jej udzieleniu jest rada gminy, to powinna być ona w sposób szczegółowy określona w przedmiotowym załączniku z podaniem dla jakiej jednostki OSP z terenu gminy i konkretnie na jaki cel zostanie przekazana. Uchwalając budżet na 2023 rok organ stanowiący powinien mieć to na uwadze,

- w Załączniku Nr 10 „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w 2023 roku” wykazano wydatek w rozdz. 90097, a w projekcie budżetu na 2023 r. taki rozdział nie występuje. W załączniku tym również ujęto wydatki, które wymagają doprecyzowania poprzez wskazanie zadania własnego gminy, które będzie realizowane w ramach funduszu sołeckiego jak i określenie prawa własności do nieruchomości, na których Gmina zamierza je realizować. Wymagają tego m.in. przedsięwzięcia ujęte w dz. 600 rozdz. 60017. Prawo do korzystania z nieruchomości stanowiącej drogę wewnętrzną musi być usankcjonowane odpowiednim tytułem prawnym. Skład Orzekający wskazuje, iż brak prawa własności Gminy do nieruchomości jak również brak wskazania zadań, jakim mają służyć planowane zakupy bądź inwestycje wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy, jak również z Funduszu Sołeckiego (art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim – dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.),

- nie wyodrębniono dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych,

- w Załączniku Nr 9 „Plan dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz plan wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2023 rok” wykazano plan dochodów w rozdziale 75619 §0270 w wysokości 20.000,00 zł, jednak zgodnie z załącznikiem o dochodach budżetu §0270 został ujęty w rozdziale 75618,

- w załączniku Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2023 roku” zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 775.000,00 zł. Z uzasadnienia wynika, że na kwotę tę składają się między innymi „przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 75.000,00zł, przeznaczone w całości na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy Troszyn w roku 2023”. Kwota ta jednak nie została zaplanowana w wydatkach na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację wydatków określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii na 2023 rok. O przeznaczeniu środków pochodzących z wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przesądza art. 93 ust. 1 i 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

## II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Troszyn na 2023 rok deficyt budżetu wynosi 8.171.930,66 zł i ma zostać sfinansowany m.in. z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 1.725.502,66 zł.

Z analizy danych zawartych w bilansie Gminy za rok 2021 wynika stan wolnych środków w kwocie 1.052.241,17 zł., które zostały zaangażowane w uchwale budżetowej Gminy na rok 2022 w pełnej wysokości. Z powyższego wynika, że Gmina nie posiada do dyspozycji wolnych środków na 2023 r.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący: